

# 경기도 고양시

## I. 일반현황

### 1. 지역특성

#### □ 기본현황

인 구	411,178세대 / 1,041,751명
면 적	268.05km <sup>2</sup>
행정구역	3개구 39개동(961통 6,015반)
재정규모	2조234억(일반회계 1조5,779억원 / 특별회계 4,455억원 )
기 구	2실 7국 5담당관 4직속기관 7사업소 3구청 39동
공 무 원	정원 2,755명(1인당 주민수 378명)

#### □ 지역여건 및 특색

- “평화의 시작, 미래의 중심, 고양”을 실현하는 사람중심의 도시
- 대한민국 10번째 100만 도시로서 경기북부를 대표하는 대도시
- 수도 서울과 인접하고 군사분계선과 인접한 평화통일특별시
- 인천공항, 김포공항, GTX, KTX가 통하는 수도권 북부 물류와 교통의 허브
- 방송국과 한류월드, K컬처 밸리 등 문화와 관광의 중심도시
- 북한산, 호수공원, 행주치마의 얼을 살려가는 자연과 역사의 도시

#### □ 주민자치센터 현황

- 주민자치센터 : 39개 / 주민자치위원 : 950명 / 프로그램 : 1,201개
- 주민자치센터 예산지원 현황 (단위 : 천원)

구분	계	사업운영	강사수당	자원봉사운영	자치위원수당	자산취득	시설비	기타
계	3,793,404	1,148,815	1,300	158,276	1,220,881	765,733	352,683	145,716
2017	1,872,070	598,680	650	77,452	632,340	306,172	179,091	77,685
2016	1,921,334	550,135	650	80,824	588,541	459,561	173,592	68,031

- 자원봉사자 현황 (단위 : 명)

구분	계	강사*	시설관리	프로그램운영	프로그램운영보조	기타
계	419	144	30	82	57	106
남	182	54	15	39	22	52
여	237	90	15	43	35	54

- 1일 평균 이용 인원(1개소당) (단위 : 명)

구분	계	19세 이하	20~39세	40~59세	60세 이상
계	120	21	22	45	32
남	40	9	7	14	10
여	80	12	15	31	22

## Ⅱ. 주민자치 활성화를 위한 제도개선 및 혁신사례

1. 사 례 명 : 사람 중심의 공동체 가치실현을 위한 고양형 시민참여자치 구현  
(시민 참여와 소통으로 고양형 주민자치의 날개를 활짝 펼치다!)

2. 추진기간 : 2016년 ~ 2018년 현재까지 ※ 일부 2016년 이전자료 활용

3. 추진주체 : 고양시 & 고양시민의 공동 협업 (고양시 주민자치과)

4. 추진배경 및 목적

- 고양시의 4대 시정목표 중 하나인 “모두가 함께하는 사람중심도시” 실현
- 고양형 시민참여자치 구현을 위한 체계적이고 중장기적 방안 요구
  - ☞ 민·관 협치체계 구축과 자치역량 강화로 공동체 가치를 회복하고, 혁신행정을 통해 시민 행복지수를 높여 시민이 주체가 되는 공감과 소통의 도시를 만들고자 함.

5. 추진과정 및 내용

### 1) 비전과 목표에 따른 고양형 시민참여자치 로드맵 & 체계

○ 비전과 목표, 핵심전략

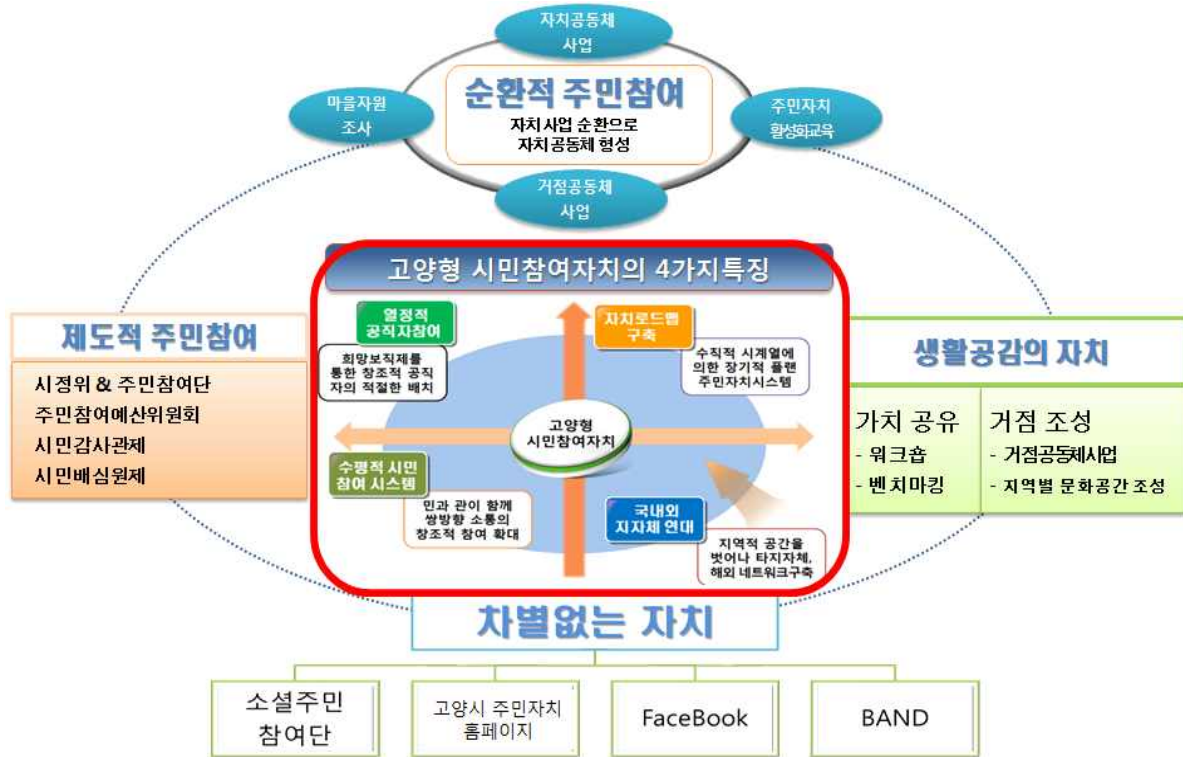
- 고양시의 시정운영의 최우선 가치인 “시민의 행복” 실현을 위해 구성원 “모두가 함께하는 사람중심 도시”를 시정목표로 설정하고,
- 시민이 시정에 참여하고 결정하는 「시정참여체계 구축」과 공동체 가치 활성화를 위한 「지역자치기능 강화」를 기본골격으로 하는 투-트랙 전략 도출



○ 「고양형 시민참여자치」 발전과정



○ 「고양형 시민참여자치」의 4원칙과 특징



2) 주민자치위원회 활성화를 위한 체계적 제도와 사업

【주민자치위원 선정 및 위촉】

○ 고양시 주민자치위원 위촉 및 운영방식의 특징

- ▶ 심사평가지표 제공(시행규칙 별지 등)으로 위원 위촉에 객관성과 투명성을 제고
- ▶ 위원장(1회) 및 일반위원의 연임제한(2회)으로 특정인물에 의한 독단적 운영을 막고, 신규위원의 진입을 유리하게 하여 민주적인 운영을 도모

○ 주민자치위원 위촉 방식 및 절차

- ▶ 신규위촉 : 주민자치위원 선출 및 위촉계획에 의해 공개모집으로 위촉
- ▶ 재위촉 : 재위촉 대상자도 최소 점수 이상을 취득하여야 위원 재위촉
  - 공개모집 지원자를 2/3 초과하여 위촉하도록 의무반영(조례)
  - 남성 또는 여성의 비율이 2/3를 초과하지 않도록 하여 양성평등 추구(조례)

○ 고양형 시민 인재풀 구축 및 운용

- ▶ 구축시기 : 2015. 1. ~ 총 1,989명(동 인력풀 932명, 시 인력풀 1,057명)
  - 지역성 확보 : 동 중심 인력풀 구성으로 지역현안을 아는 인력풀 구성
  - 전문성 확보 : 시민대표, 위원회에서 활동하는 전문가를 시에서 지역별로 분류

## 【주민자치위원 역량 강화】

### ○ 동별 주민자치활성화 교육 자체적 추진

- ▶ 목적 : 주민자치 교육·연수 등 자율실시를 유도하여 주민자치 활성화 기여
- ▶ 인센티브 : 주민자치 교육시간 인정 → 주민자치위원 선정 심사시 가점부여
- ※ 주민자치 온라인 홈페이지와 연계하여 타 동과의 공유기능 모색

### ○ 동별 주민자치위원회 자체 워크숍 지원

- ▶ 목적 : 주민자치사업 아이디어를 공동으로 도출하고 자치위원 간 화합을 도모
- ▶ 예산 : 39개동, 69,500천원(동별 평균 1,500천원 / 최대 11,000천원)

### ○ 주민자치박람회 출전 등을 위한 벤치마킹·교육 지원

- ▶ 내용 : 우수사례에 대한 벤치마킹 추진 및 전문강사 초빙교육에 대한 예산 지원
- ▶ 예산 : 교육 벤치마킹 - 4,680천원 / 박람회 출전지원 - 45,000천원

## 【주민자치위원회 활성화 지원】

### ○ 시민참여를 유도하는 마을미디어 고도화 지원

- ▶ 마을소식지 : 주민자치위원이 직접 편집·발행함으로써 주민자치 활성화 도모
  - 발행현황 36동 / 동별 발행부수(1회 평균) 4,500부
  - 주요내용 : 마을소식 및 미담사례, 자치활동, 주민참여코너 등 온·오프라인 배부
- ▶ 고양형 마을미디어 성과평가회(마을신문, 마을축제, 마을방송 분야)
  - 목적 : 지역별 미디어 활동사례 공유 및 평가를 통한 시민 미디어문화 역량강화
  - 운영 : 수상분야 별 참가 동, 공동체의 발표 및 심사를 통한 우수단체 시상

### ○ 주민자치센터 평가를 통한 선의의 경쟁 유도

- ▶ 우수 주민자치센터 평가 및 사례 공유
  - 내용 : 주민자치센터 운영전반에 대한 평가를 통해 주민자치센터 운영의 적정성을 점검하고 각 주민자치센터의 우수사례를 공유하여 자치기반 강화를 유도
- ▶ 우수 주민자치 프로그램 동아리 경연대회
  - 목적 : 주민자치센터 프로그램에 대해 시민들의 관심을 제고하고 프로그램 수강생의 동기부여와 자긍심을 고취시키기 위해 매년 우수동아리를 선발하여 시상

### ○ 우수 동 주민자치위원회에 대한 인센티브 부여

- ▶ 내용 : 전국주민자치박람회, 경기도주민자치대회 등 대외에서 우수한 성적을 거둔 주민자치위원회에 사업예산 등 인센티브를 부여함으로써 동기부여 촉발
- ▶ 예산 : 대회 참가성적에 따라 차등 지원  
(대상·최우수 - 10,000천원 / 우수 - 8,000천원 / 장려 - 6,000천원 등)

### 3) 주민자치 내실화를 위한 행정지원 체계 개편과 역점 정책

#### 【자치도시 추진을 위한 행정적, 제도적 기틀 다지기】

##### ○ 전담 행정지원 조직, 인력 개편

- ▶ 시청 : 주민자치 지원에 특화된 과 단위(주민자치과)부서 설치
  - 관련 팀 현황 : 자치기획팀(6명), 마을공동체팀(4명), 민관협력팀(3명), 재정기획팀(5명), 감사기획팀(5명), 정책평가팀(5명)
- ▶ 구청 : 3개구청 주민자치팀 운영
- ▶ 동 행정복지센터 : 주민자치 담당자 외 상근 또는 비상근 간사 운영
- ▶ 39명의 현장민원 및 39명의 주민자치 담당자 배치

##### ○ 자치도시 추진을 위한 자치법령 정비

- ▶ 2011. 5. 17. 「고양시 주민참여조례」제정 및 일부개정(2017. 7.)
- ▶ 2011. 9. 27. 「고양시 주민참여예산제 운영 조례」 제정
- ▶ 2012. 1. 13. 「고양시 시민감사관 운영 조례」 제정
- ▶ 2012. 11. 9. 「고양시 각종 위원회 구성 및 운영에 관한 조례」 제정
- ▶ 2014. 1. 17. 「고양시 자치공동체 만들기 지원 등에 관한 조례」 제정
- ▶ 2016. 4. 1. 「고양시 주민자치회 설치·운영 및 시범실시에 관한 조례」 제정
- ▶ 2018. 2. 9. 「고양시 자치분권 촉진 및 지원 조례」 제정

#### 【주민자치 활성화 특성화·역점 정책】

##### ○ 주민자치회 시범실시 및 활성화

- ▶ **고양형 주민자치회 운영모델 구축 연구용역**(2014. 11. 10. ~ 2015. 1. 30.)
  - 목적 : 주민자치회 전면 전환 대비 및 사전적 운영모델 탐색 및 점검
- ▶ **고양시 자체 주민자치회 시범운영 추진**(2015. 7. ~ 2015. 12.)
  - 사업대상 : 고양시 2개동 (도시동 - 일산동구 풍산동 / 도농복합 - 일산동구 식사동)
- ▶ **행정안전부 선정 주민자치회 2차 시범실시 읍면동 선정**(2015. 10. 7.)
  - 사업대상 : 고양시 2개동 (도시동 - 일산동구 풍산동 / 도농복합 - 덕양구 창릉동)
  - 2016년부터 2018년까지 사업비 164,840천원, 간사실비 20,460천원 지원
- ▶ **고양시 주민자치회 우수사업 소개**
  - 풍산동 지역화폐 '그루' 도입
    - 지역적 한계를 극복하고 동에 맞는 자치사업 실행을 위한 주민 욕구파악 조사 및 마을자원조사 결과를 바탕으로 만든 품앗이 형태의 지역화폐
  - 주민 스스로 기획한 마을총회 도입, 풍산동 '단풍골 공감마루'
    - 주민이 함께 모이는 자리를 통해 단절된 이웃 간 교류와 화합을 이루고, 마을에 필요한 의제와 실천방안을 논의하는 마을주민 간의 모임(총 3회, 1,100명 참석)

##### ○ 자치공동체 지원센터 운영 - 전문적 역량 가진 중간지원 조직

▶ **조직구성 : 7명 / 센터장, 기획팀(3명), 지원팀(3명)**

- 운영방식 : 민간위탁 운영                      - 위탁예산 : 연간 약 10억원

▶ **주요 역할**

- 자치공동체 역량 강화를 위한 교육, 자문, 홍보, 사례현장 견학 지원
- 주민조직, 마을활동가, 사회적 경제 간 협력 지원
- 체계적인 교육과 인적 네트워크 구축을 통해 자치공동체 사업주체 발굴·육성
- 자치공동체 자원 발굴·조사·관리 및 사업화
- 사업계획의 수립 및 실행 지원(전문가 자문단을 통한 상시 컨설팅)
- 동별 마을자원조사를 통한 사업 발굴 및 지원

▶ **자치공동체 지원센터 우수 사업 소개**

- 고양시 주민자치 코디네이터 양성운영 시범사업
- 추진배경 : 주민자치위원회가 자체 사업수행을 할 수 있도록, 자치공동체 지원센터를 통해 일정 수당을 지급받으며 근무하는 코디네이터 제도 도입
- 선발인원 : 16명(시 총괄담당 1명, 구 지원담당 4명, 동 단위 담당 11명)
- 사업규모 : 코디네이터 1인 당 월 1,000천원 수당 지급 및 교육예산
- 1동 1특성화 비전 체계수립 사업
- 사업목적 : 주민자치위원들이 동별 특성에 맞고 마을에서 필요한 사업을 스스로 설계하고 실행함으로써 동별 특성화 사업의 토대 마련
- 사업내용 : 주민자치위원들이 스스로 동의 발전방향과 특성, 문제점 등을 파악하고, 발전계획을 수립, 사업예산을 지원하는 중장기 마을비전수립 프로그램

**6. 향후 발전방안**

**1) '고양형 시민참여자치'의 지속적인 강화 - 고양형 자치로드맵**

- ▶ 민선7기 고양시민이 공감하는 자치로드맵을 작성하고, 일관성 없는 사업은 지양하는 체계적인 자치로드맵을 바탕으로 하는 **고양형 시민참여자치 지속 추진**

**2) 수평적 주민참여시스템의 계승과 발전 - 수평적 시민참여 시스템**

- ▶ 다양한 행정참여 조직들의 활동을 강화하여 시민의 의사 적극 반영(**제도적 주민참여**)
- ▶ 주민자치 교육으로 길러진 자치인재를 활용하여 새로운 마을리더 육성(**순환적 자치**)
- ▶ 자치공동체 지원센터 및 주민거점 조성으로 주민자치의 가치 공유(**생활공감의 자치**)
- ▶ 누구나 시정에 대해 자유롭게 의견을 주고받을 수 있는 체계 확립(**차별 없는 자치**)

**3) 진정한 자치도시 실현을 위한 자치분권 확립 - 지방권한 강화**

- ▶ 자치분권 촉진을 위한 지방이양 대상사무 신규 발굴 및 TF 구성 추진
- ▶ 분권에 대한 시민적 공감대 형성을 위한 다양한 홍보 및 교육 실시
- ▶ 분야별 전문가 및 주민의 다양한 의견을 수렴하여 지방분권의 방향을 모색