

# 광주 서구

- 주민자치회로의 전환을 위해 행안부형, 광주형, 그리고 서구형의 분류를 통해 차별화하려는 노력과 등장 주민추천제의 도입을 통해 풀뿌리주민자치 생태계를 조성하려는 노력을 높게 평가함
- 2016년부터 마을 주민총회와 연계한 의제발굴과 주민참여예산제를 활용한 예산지원의 상호보완적이면서도 통합적인 제도설계 노력이 돋보임
- 무엇보다 학교별 마을총회 개최를 통해 청소년의 적극적인 참여를 이끌어내려는 노력이 다른 지역과 차별화 될 뿐만 아니라 그 과정에서 서구교육청과의 적극적인 협력이 이루어진 점도 모범적임

## 1. 주민자치사업 관련 지원현황

### 1. 주민자치사업 관련 지원현황

사업명	사업내용	특이사항
서구민 자치 어울림한마당(연1회)	- 주민자치·마을공동체 우수사례 발표 - 프로그램 솜씨자랑	공유 장터, 나눔 박람회, 다문화 체험 등 연계서너지 창출
주민자치위원역량강화 워크숍(연1회)	- 자치위원역량강화 교육·토론(6강 11h) - 선진지 견학 등	'16~'19 / 대상인원 565명
마을리더전문교육 (연4회)	- 주민자치 역량강화 교육·토론(10강18h) - 지역탐방 등	'16~'19 / 대상인원 659명
「설레임」 마을학교	- 아이디어 발굴 및 사업계획서 작성법	'17~'19 / 대상인원 413명
주민주도 좋은마을만들기	- 주민주도의 좋은 마을 만들기 공모사업	17년 59개, 18년 65개, 19년 63개 선정
자치공동체역량강화 국외연수	- 주민자치마을 만들기 서너사례 견학(도쿄 후쿠오카) - 일본 마을공동체 우수사례 현장체험공동체 역량강화	'17~'18 / 대상인원 39명
전국주민자치 박람회 참여 지원	- 주민자치박람회 우수사례 전시관운영 - 박람회 우수사례 견학(연110여명)	우수사례 4년 연속 최다 선정 지자체(19년도 9건)
광주형협치마을 모델사업	- 마을네트워크 구축·활성화 및 확대운영 - 마을자치 실현(마을총회)	5개소 / 176,800천원
마을커뮤니티공간 조성사업(마을품)	- 마을공동체 거점 공간 조성	15개소 / 743,700천원
마을청년활동가 마을코디네이터	- 마을정책현장 지원 및 마을공동체 활성화 기여 - 마을현장에서 마을주민의 활동을 지원 및 촉진	20여명 / 168,667천원
서구마을 토크 주민자치활동사례집발간	- 주민자치위원회, 마을 만들기 등 주민활동 모범사례 제작	4,000부 제작
주민자치회 사무 위·수탁	- 주민자치센터 운영, 불법유동광고물 정비 - 주민 자율청소, 공원 유지관리	'17~'19 / 4개 자치회

## II. 대표사례

### 사례 1. 주민자치, 빛을 밝히다

1. 사업명 : 주민자치 제도 CREATING

2. 추진기간 : 2016 ~ 현재

3. 추진주체 : 주민자치과

#### 4. 추진배경 및 목적

- 주민 중심의 주민자치력 강화 지원
  - 주민 스스로 지역문제를 발굴·해결할 수 있도록 권한과 책임을 확대, 주민자치 기반 지원
- 공공서비스 연계·협력 체계 기반 지원
  - 주민이 지역사회 주인으로 참여할 수 있도록 주민 관점의 공공서비스 강화

#### 5. 추진과정 및 내용

##### 【서구형 주민자치회 전환 추진】

- 「광주광역시 서구 주민자치회 시범 실시 및 설치·운영에 관한 조례 정비 행안부 표준조례안 반영  
 - (2015.12.15.) 서구 주민자치회 시범 실시 및 설치·운영에 관한 조례 제정  
 - (2016.11.01.), (2018.05.10.), (2018.8.20.), (2019.03.15.), (2019.08.14.) → 개정

구분	현행	조례 정비
주민자치회 정원	20명 이상 30명 이내	20명 이상 50명 이내로 확대
위원선정 방법	지역대표, 직능대표, 주민대표로 추천 및 공개모집 ☞ 위원선정위원회 심의(구 주관)	공개모집(총원의 50% 이상), 추천(50% 미만)으로 모집 후 위원추천위원회 공개추첨 ☞ 위원추천위원회 :洞 주관

- 주민자치회 전환 추진 사항 → 주민자치회 4개소 운영, 2019년 2개소 전환중

구분	유형	구성일	정원	현원	주요사업	비고
금호1동	행안부형	2016.3.1	30	29	위·수탁사업, 마을신문제작, 주민총회, 마을축제, 자체사업 등	(서구형)전환 추진중 → 상무2동, 동천동
풍암동			30	26(고문2)		
금호2동	광주형	2017.3.2	30	28(고문4)		
치평동			2019.1.1	30		

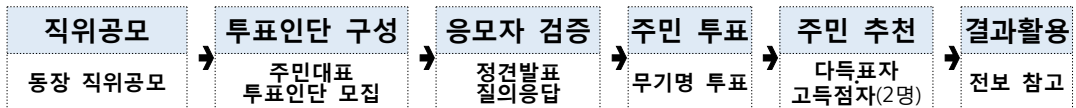
- 주민자치회 전환 ‘찾아가는 설명회’ 시행
  - 기간 : 2019. 3. 13. ~ 3. 21. / 대상 : 11개동(자치회 시범동 등 7개동 제외)
- 서구형 주민자치회 전환 공모 및 선정

- 공모 기간 : 2019. 3. 11. ~ 4. 12. / 선정 : 상무2동, 동천동
- 서구형 주민자치회 전환 선정 및 위원 모집
  - 온·오프라인 등을 활용한 전방위적 홍보 / 주민자치 역량강화 교육 시행 / 공개 추천
- 서구형 주민자치회 구성·운영
  - 주민참여 분과 구성, 마을의제 발굴, 발전계획 등 분과별 자치계획 수립
  - 자치사무(축제, 마을신문), 협의사무(소규모 주민숙원사업), 수탁사무 추진

구분	위원 모집	주민자치 교육 (후보자교육)	위원 추천	위원 위촉	주민자치회 운영
주체	동주민센터 주민자치과	주민자치과	주민자치회 (추천운영위원회)	구청장	주민자치회
내용	2주 이상	주민자치교육 6시간 이상 이수	20명~50명	20~50명	- 주민총회, 마을계획 - 위수탁 업무협약

### 【동장 주민추천제 운영】

- 주민추천제 대상 동 선정 → 2019. 5.
  - 서구 관내 18개동 중 동장 주민추천제 선호동 우선 선정 → 농성1동
- 동장 주민추천제 ‘찾아가는 설명회’ 시행 → 2019. 6.
  - 동장 주민추천제 실시 계획 및 취지 설명
- 동장 주민추천제 주민의견 수렴 및 결과 → 2019. 6. ~ 7.
  - 주민자치위원 및 자생단체 98% 찬성
- 동장 주민추천제 운영 → 2019. 10. ~ 12.
  - 대 상 : 현직 사무관 또는 승진 의결자(인센티브 : 인사, 급여, 예산, 직원 추천 우선권 부여)
  - 방 법 : 서울행정시스템 공고 후 공모신청서 및 동 운영계획서



## 6. 성과 및 지역사회 기여

- 주민중심의 자치력 확대로 주민자치공동체 조성
  - 마을에 대한 인식과 주민의 실질적 참여 및 주민의 생활안정 도모와 삶의 질 향상
- 민관협력의 마을자치 네트워크 구축을 통한 주민자치 확대
  - 풀뿌리 주민자치 구현을 위한 주민대표기구(주민자치회 등)와 실질적 민관연계 실현을 위한 협력체계 구축

## 사례 2. 주민자치, 빛을 보다

1. 사업명 : 자립형 주민자치 정착

2. 추진기간 : 2016 ~ 현재

3. 추진주체 : 주민자치과

4. 추진배경 및 목적

○ 공론화를 통한 의제 실현 구체화

- 주민들의 참여와 토론으로 사회적 합의를 실현하여, 살기 좋은 마을 분위기 조성

○ 다양한 세대 참여 유도과 주민총회 의제 다각화

- 마을을 바라보는 다각적인 시선을 하나로 모으기 위하여 학교별 마을총회 추진

5. 추진과정 및 내용

### 【주민총회\_도약】

○ 관련 조례·규칙 개정 및 설명회 개최 등 기반조성

- 서구 주민자치회 시범실시 운영 조례 개정 - 2018. 8. 20.

· 2019 주민총회 전동(洞) 의무화 및 주민협의, 일반주민 분과위원회 참여에 관한 사항 규정

- 주민자치 추진방향 설명회 개최 - 2019. 2. 11.

· 2019 주민총회 운영방법 가이드라인 제시

○ 주민참여 확대

- 다양한 홍보방법을 통한 주민공감대 형성 및 주민참여 확대

· 찾아가는 주민설명회, 플래카드, 포스터 게시, 홈페이지, SNS 게재 등

- 발굴의제 사업순위 결정을 위한 온·오프라인 사전투표 진행

· 총회참석이 어려운 직장인, 학생, 노약자 등을 대상으로 다양한 온·오프라인 투표 진행

○ 주민총회 의제 발굴

- 모바일 등을 활용한 일반주민 대상 의제 발굴

· 홈페이지, SNS, 설문조사 등을 통한 주민대상 마을문제해결 안건 발굴

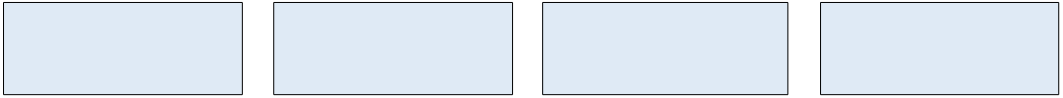
· 지역 초등학생 총회추진위원회를 구성하여 의제 발굴

- 분과위원회 활성화(재정비)를 통한 의제 발굴

· 콘텐츠별(육아, 위생, 주차, 문화, 복지 등), 지역특성별(아파트단지, 골목길 등)로 구성

○ 주민참여예산 연계 사업 발굴

- 2018 동별 주민총회 의제 → 2019 주민참여 예산 제안 → 2020 주민참여 예산 반영



☞ 주민총회를 거쳐 발굴된 안건에 한해서 공모 참가 자격 부여

### 【학교별 마을총회 특화】

- 학교총회 견학
  - 일시 / 장소 : 2019. 6. 18.(화) / 금부초등학교 강당
  - 참 여 : 주민자치(위원)회 위원, 사무국장(간사), 동장, 동 주민자치 담당 등
  - 내 용 : 마을총회 진행절차 및 의제선정 과정 참관
- 학교총회 시범추진 구체화
  - 주민주도 주민자치 활성화 공모 실시 → 공모 분야 중 학교별 총회 신설
  - '학교협력관계' 간담회 개최 등 관내 학교와 유기적 협력 관계 조성
  - 지역교육행정협의회 협의완료(서구청과 서부교육청의 정책 연계·협력 강화 회의)
  - 학교별 마을총회 특화사업 표면화(서구청 주민자치과 제안 → 서부교육지원청 긍정적 검토)
- 학교총회 설명회 개최
  - 일시 / 장소 : 2019. 6. 26(수) 14:00 / 구청 2층 대회의실
  - 주 관 : 주민자치과(금호1동 주민자치회)
  - 참 여 : 주민자치(위원)회 위원, 사무국장(간사), 동장, 동 주민자치 담당 등
  - 내 용 : 마을총회 준비과정 등 추진내용 발표
- 2019년 4개 완료, 4개 예정 → 2020년 전 돌 점진적 확대
  - 학교총회 시범추진 및 확산 ※ 주민총회 의제 발굴 다각화 및 직접민주주의 실현
  - 학교 총회 시범추진(2019년 하반기) : 2개동(치평동, 화정3동)
    - ☞ 동별 관내학교 협의 진행(치평동 → 치평초 / 화정3동 → 화정초, 염주초, 광주여고)
  - 교과과정 반영 및 발굴안건 주민총회 연계추진

#### ● 전국 최초 학교별 마을총회

- 상무초등학교, 금호초등학교, 금호중학교 학교총회(2019)
- 학교 부근 불법주정차 개선, 학생들의 쉼터 조성, 마을 내 편의시설 조성 등
- 금부초등학교 학교총회(2018, 2019)
- 은행나무 악취 해소, 학생들의 공간 및 쉼터 조성 등
- ※ 학교별 마을총회 진행 절차(소요시간 약 2시간)
  - ① 마을총회 의미 및 절차 안내(동 주민자치회)
  - ② 마을의제 제안 설명(학생)
  - ③ 투표(학생) 및 문화공연
    - 실제 선거와 같이 선거인명부 작성, 기표대 등을 설치
  - ④ 투표 결과 발표 ☞ 득표수에 따라 우선순위 선정 후 주민총회 의제로 제안

## 6. 성과 및 지역사회 기여

- 풀뿌리 민주주의 실현
  - 지역 공공의제에 대해 다수 주민의 의사소통 및 결정과정 참여를 통해 마을의제 현실화
- 직접민주주의 참여 환경 조성
  - 미래세대가 공적의사 결정에 직접 참여해 스스로 지역문제를 해결해 가는 분위기 확산

	
<p>2019 주민자치 추진방향 설명회 개최</p>	<p>주민총회 개최</p>
	
<p>금부초등학교 마을총회 견학</p>	<p>서부교육행정협의회 학교총회 특화협의</p>

### 사례 3. 주민자치, 새롭게 태어나다

1. 사업명 : 서구형 공공서비스체계 구축
2. 추진기간 : 2018 ~ 현재
3. 추진주체 : 주민자치과, 기획실, 복지정책과, 보건소, 동주민센터
4. 추진배경 및 목적
  - 공공서비스 연계·협력체계 구축
    - 주민과 주민이 마을의 문제를 해결할 수 있도록, 마을자치 네트워크망 형성 및 민간 연계협력의 컨트롤 타워 역할
  - 주민중심의 마을 자치력 강화 지원

- 주민 주도의 마을 내 문제예방과 해결하는 체계 구축, 소통과 협업의 주민력 강화

## 5. 추진과정 및 내용

### 【주민자치·돌봄 융합】

- 조직·인력 운영 TF팀 구성(추진단장 : 부구청장) → 2019. 4.
  - 주민자치와 공동체 돌봄(보건, 복지)의 융합 필요
  - 우리 구 실정에 맞는 효율적인 조직·인력 운영 방안 필요
- ‘ONE-STOP 시스템 기반 조성’ 전방위적인 사항 회의 → 2019. 4.
  - 동 주민센터 주민자치(행정)분야 등 업무대비 인력 부족 해결 방안
  - 찾아가는 보건복지, 통합 돌봄 사업과 주민자치회간 융합 방안
  - 사업 추진 시 기존의 맞춤형복지팀과 방문보건사업(보건지소)간 업무 중복 해소 방안
- 주민자치와 돌봄 기능 강화를 위한 담당 인력 배치 및 운영 → 2019. 12.
  - 주민자치, 보건복지 2개 분야 - 67명 배치
    - 주민자치 총괄담당 1명, 복지정책 전담인력 1명,洞주민자치 14명,洞복지 37명,洞간호 14명
- 서구형 커뮤니티케어 선도사업 추진
  - 지역사회 공공서비스 플랫폼 기능 확대
    - 동별 케어안내창구 설치·운영 : 동 맞춤형복지팀을 케어전담팀으로 개편
  - 공공서비스 연계협력 체계 구축
    - 지역케어회의 구성·운영 : 동별, 권역별, 구별 맞춤형사례 관리 및 서비스연계
    - 민관협의체 설치 운영 : 주요의사결정과 심층사례관리 건에 대한 핵심기구로 실행력 강화
- 주민자치와 돌봄 융합 체계 조성
  - 주민자치형 공공서비스 추진을 위한 민관협의체 설치 운영
    - 주민자치(위원)회 및 자생단체, 마을공동체 업무 협약 추진, 찾아가는 설명회 및 교육 운영
  - 돌봄 등 추가 분야 보완하여 함께 운영
    - 세부사업 추진계획 완료 후 민관 협의체 재구성
- 융합 체계 기능 확대
  - 공공서비스 추진을 위한 조직 및 서비스 제공과 병행, 주민 생활 속 소통·케어 공간 확보
    - 물품공유센터 구축 - 2개동 운영 (화정2동, 동천동)
    - 사회적가치 공동체 지원 센터 (2020년 개소) → 물품공유센터 1개 추가 설치
  - 다중이용시설(교회, 문화센터 등)과 협약을 맺고 공간 나눔 문화 확산, 주민 소통 활동 활성화

## 6. 성과 및 지역사회 기여

- 민관 협력 생태계 구축을 통한 주민자치·돌봄 공동체 조성
  - 주민의 욕구충족과 지역사회 문제 해결을 위한 주민생활현장의 공공서비스 간 연계
- 주민 중심의 주민자치·돌봄의 실현
  - 주민생활에 밀착된 동에서 단계적으로 서비스 대상·범위 확대 및 주민자치서비스 제공