

전남 담양군

- 읍면주민자치회 및 연합회를 설치·운영하고 마을자치회 - 읍면 주민자치회 - 주민자치연합회와 행정으로 연결되는 거버넌스 시스템 구축
- 주민자치대학 운영, 디딤돌사업(지역공동체 육성사업) 연계, 우리마을 주무관 제도 운영 등을 통한 주민자치 역량강화 및 지원. 주민세 활용 주민자치특화사업, 주민참여예산제 순위선정 권한 부여, 주민총회 개최 등을 통한 주민자치회 권한 강화
- 마을자치회 설치·운영으로 생활공동체 단위 자치 실현(80개). 담양군 갈등조정 위원회를 운영하여 마을 갈등을 주민이 중심되어 해결토록 유도

1. 주민자치사업 관련 지원현황

1. 주민자치사업 관련 지원현황

사업명	사업내용	특이사항
주민자치회 연합회운영	• 주민자치연합회 운영위원회의 운영(월1회)	연합회를 통해 주민자치 정책 반영
읍면 주민자치회 운영	• 읍면 주민자치회 정기회의 운영(월1회)	매월 주민자치활동 논의
마을자치회 시범사업 운영	• 마을자치회 창립에서 운영까지 행정지원 및 성과분석	마을의 문제를 주민 스스로 해결하는 마을자치 기반 조성
마을자치회 선도마을지원	• 마을자치회 운영 및 논의사항 소규모 실행비용지원	선도마을자치회 운영지원
주민세 활용 주민자치 특화사업	• 주민세 징수분 상당액을 지역 환원 차원에서 해당 읍면 주민자치 사업에 활용 • 마을자치회와 읍면 주민자치회로 연결되는 상향식 주민자치 건의사업 추진지원	주민세의 일부를 주민자치 사업으로 환원
읍면 주민자치센터운영	• 읍면 주민자치센터 프로그램 운영비용지원	
주민자치센터 특성화 프로그램 공모사업	• 읍면에 설치된 주민자치센터운영 활성화 도모와 우리군 실정에 부합한 프로그램 개발	주민자치 특화 프로그램 개발 및 시범운영 지원
마을계획수립지원	• 주민이 계획하고 실행하는 마을계획수립 지원 • 전체 읍면에 적용 가능한 마을계획 수립 매뉴얼 구축	마을 이기주의 해소를 전라으로 마을계획을 수립하여 농촌형 주민자치 모델 제시
지역발전 토론회 개최	• 주민이 주체가 되어 지역의 문제를 논의하고 해결방안을 모색하는 개방형 토론회 개최	주민 사회단체, 공무원 전문가 등 개방형 토론회를 통해 지역문제 해결

사업명	사업내용	특이사항
주민총회 등 논의사항 실행지원	• 주민총회, 지역발전 토론회에 논의된 사항 소규모 실행비용 지원	
주민자치 경연대회개최	• 주민자치회 우수사례 경연 → 주민자치회 스스로 주민자치 활동을 평가하여 다음해 인센티브 제공	
주민자치회 역량강화교육	• 주민자치회 위원 역량강화 교육	
주민자치대학 운영	• 주민자치에 대한 공감대 형성 및 전문가 육성을 위해 주민자치 기본, 전문가, 배달 강좌 등 운영	기본교육 및 전문가 교육 투트랙 교육을 통해 주민 공감대 형성 및 자치인력 육성
지역공동체 육성사업	• 자발적이고 지속가능한 마을 공동체 육성을 위해 단계별 맞춤형으로 마을공동체 지원	지역의 특성을 반영한 다 양한 지역공동체 육성

II. 대표사례

① 주민 참여와 권한 및 책임을 높이는 주민자치 기반마련

1. 사업명 : 담양식 농촌형 주민자치 시스템 구축

2. 추진기간 : 2019. 1. ~

3. 추진주체 : 담양군 및 주민

4. 추진과정

○ 추진배경 및 목적

• 읍면 주민자치회 주민의 대표기구로 역할부족

- 대부분의 읍면 주민자치회가 행정기관 주도로 운영되어 주민에게 자치 주체로서의 권한과 책임이 부여되지 않음.

• 주민이 지역문제 해결에 참여할 수 있는 기반필요

- 주민이 자치활동에 참여하고 싶어도 참여하는 방법을 몰라 지역을 위한 다양한 주민자치 활동들이 지속되지 못하는 실정임.

⇒ 지역발전토론회, 마을계획수립지원, 주민총회, 주민참여 예산제 등과 연계하여 주민의 참여 문턱은 낮추고 마을자치회에서 읍면주민자치회를 거쳐 행정으로 연결되는 담양식 주민자치 시스템 구축

○ 세부 추진과정

• 담양군 주민자치활성화 조례제정 ※전국 최초 주민발의 조례제정 청구 의한 주민자치회 구성 : 2017. 12.

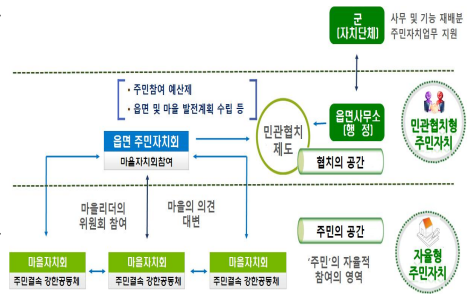
- (주민이 주민자치조례 발의) 이장연합회와 주민자치위원회가 주관이 되어 조례 제정 청구

- (지역의 반발해소) 군의회, 기존 자생단체 권한 축소 우려 등으로 인한 조례제정에 대한 반발을 권역별 주민설명회, 사회단체 간담회, 주민대표 조례 조문정리 토론회, 쟁점사항 전문가 간담회 등을 통해 해소

- (주요내용) 주민자치연합회, 읍면주민자치회, 마을자치회, 갈등조정위원회 등 규정
- 주민자치위원회를 주민자치회로 전환 : 2018. 2.
 - 12개 읍면 주민자치위원회를 공모를 통해 전부 주민자치회로 전환
- 담양군 주민자치 연합회 운영 : 2018. 2. ~
 - 읍면주민자치회 위원장 및 간사를 회원으로 주민자치 연합회 매월 1회 운영
 - 주민자치관련 교육 및 시책수립, 지역별 주민자치사업 건의 등 역할수행
- 담양식 주민자치 활성화 사업추진 ※주민자치 활동 지원 및 주민자치회 대표성강화 : 2018. 4. ~
 - *('18년) 주민세 활용 주민자치사업, 주민총회(2개소), 주민참여예산 읍면순위 결정권 부여, 주민자치회 역량강화 교육, 주민자치대학 운영, 주민자치 우수사례 경진대회, 마을자치회 운영(32개소) 등
 - *('19년) 지역발전토론회 개최, 마을계획 수립지원(농촌형 주민자치 모델개발), 우리마을 주무관 제도 시범운영, 마을규약 만들기 교육 등 ※'18년 시행사업은 계속이행 '19년 신규사업만 추가기재
- 담양군 갈등조정 위원회 운영 : 2018. 9. ~
 - 마을에서 발생하는 갈등을 마을자치회와 갈등조정위원회에서 해결
- 주민자치 우수사례 경진대회 개최 : 2018. 12. ~
 - * 주민자치회 스스로 주민자치 프로그램을 평가하여 다음해 페널티 또는 인센티브 제공

5. 사업내용

- (주민자치회 운영강화) 읍면 주민자치회 및 연합회를 상시 운영하여 마을 현안사업이 마을자치회, 읍면 주민자치회, 주민자치연합회 운영위원회, 읍면사무소, 군으로 연결되는 거버넌스 시스템 구축



- (주민자치회 권한강화) 주민세 활용 주민자치특화 사업 추진, 주민참여예산제 사업 우선순위 선정, 권한 부여, 지역발전토론회 개최, 마을계획수립 지원, 주민총회 개최 등을 통해 주민자치회 권한부여
 - * (지역발전토론회 개최) 12개소, 토론회 결과 13개 사업, 7,099백만원 주민참여예산 건의
 - * (주민세 사업추진) 12개소, (봉산면) 주민이 가꾸는 숲길 조성, (고서면) 소식지 발행 등
- (주민자치 역량강화) 주민자치회 역량강화 교육 및 주민자치대학 운영 등을 통해 주민 및 주민자치회 위원, 담당공무원 역량 강화
- (주민이 지역문제 해결) 주민자치 활동을 통한 지역문제 해결방안 마련
 - 생각나눔강좌 운영, 주민자치 소식지 발행, 기초질서 지키기 및 지역환경개선 활동전개, 지역공동체 활동지원, 정주민과 이주민 화합 등 주민이 주체가 되는 자치활동지원 등

〈담양식 주민자치시스템 기본모형〉

6. 성과 및 지역사회 기여

① 다양한 구성원이 참여하는 주민자치 대표조직 구성

주민자치회 구성·운영

- 전국 최초 전 읍·면 주민자치회 구성 및 역할 부여
- 주민참여예산 우선순위 결정, 주민총회 개최권한 부여
- 주민자치회 정기회의 운영 및 참석수당 지원



주민자치회 회의

(농촌형) 마을자치회 구성·운영

- 전국 최초 마을(里)단위 자치회 구성 및 활동 지원
- 회의운영, 역량강화 교육, 마을규약 작성 등 지원
- 마을문제를 마을스스로 해결하는 체계마련
- * 마을자치회 육성 ('18) 30개소 → ('19년) 80개소 → ('22년) 250개소



마을자치회 회의

② 상향식 주민참여를 통한 담양식 주민자치 실현

지역발전 토론회 개최

- 지역발전토론회 결과 주민참여예산 반영
- 지역현안문제를 주제로 주민자치회 주관 주민, 사회단체, 전문가 등을 대상으로 개방형 토론회 개최
- 12개 읍·면 주민자치회 토론회 개최
- * 토론회 결과 13개 사업, 7,099백만원 주민참여예산 건의
- * 읍·면 주민참여예산 우선순위 결정권 부여



지역발전토론회

주민세 환원사업 실시

- 주민세 환원사업 주민자치회 공모에 의한 실시
- 주민세 개인균등분 2억9백만원의 57%인 1억2천만원을 주민자치 사업비로 지원
- 12개 읍·면 공모참여→12개 읍·면 선정
- ⇒ 기획실행평가과정 주민참여를 통한 자치역량 강화



폐지수거함 설치

마을계획 수립지원

- 주민이 만드는 읍·면 발전계획 수립
- '19. 6. ~ 12월 27개소(무정면, 대전면) 마을계획 수립
- 주민참여 보장 등 주민중심 지역문제 해결기반 조성
- 농촌지역의 문제점인 마을 이기주의 해소를 위한 마을 계획을 수립하여 농촌형 주민자치 모델제시
- * 마을계획수립 ('19년) 27개소 → ('20년) 57개소 → ('21년) 57개소



마을계획수립단 발대식

주민총회 개최

- 주민총회 개최를 통한 자치계획 수립확산 실시
- 주민총회 개최를 통해 마을발전계획 주민 의결 및 사업 평가 등 주민참여 제도화
- * 주민총회 개최 ('18) 27개소 → ('19년) 57개소 → ('20년) 10개소



고서면 주민총회

② 마을자치회를 통한 농촌형 주민자치 모델개발

1. 사업명 : 마을의 문제를 스스로 해결하는 마을자치회 운영
2. 추진기간 : 2019. 1. ~
3. 추진주체 : 담양군 및 주민

4. 추진과정

○ 추진배경 및 목적

- 지역의 문제를 주민이 해결하는 기반조성 요구
 - 행정의 지나친 개입으로 공공문제에는 무관심하고 개인의 자유와 권리에만 집착하는 이기주의적 개인들을 양산
 - 지역주민들의 삶의 질을 높이고, 삶이 즐겁고 행복한 농촌형 마을 공동체 조성이 요구
- 마을자치회를 통해 풀뿌리 민주주의 학습장 실현 및 지속가능한 자립형 마을공동체 조성
 - 마을자치를 통해 주민 간 협력과 연계를 확대하고, 이를 통해 정보의 교류와 상호학습이 이루어질 수 있는 자치환경 조성하여 농촌형 주민자치 모델구현

○ 추진과정

- 담양군 주민자치활성화 조례제정 ※마을자치회 법적근거 마련 : 2017. 12.
- 마을자치회 시범운영 및 마을자치회 선도마을 발굴 : 2018. 3. ~
 - 마을자치회 창립에서 운영까지 행정지원 및 성과분석을 통한 마을자치회 활성화 지원
 - 마을자치가 선도적으로 운영되고 있는 마을을 발굴하여 성과를 공유하는 등 마을자치회 확산도모 및 인센티브 제공
- 마을규약 만들기 지원 : 2019. 1. ~
 - 마을규약 만들기 지원을 통해 마을주민이 토론과정을 거쳐 주민 모두가 알고 지키는 마을 규약 마련
- 우리마을 주무관 제도운영 : 2019. 1. ~
 - 마을자치회 운영과 관련 멘토역할 수행 및 생활민원청취, 복지사각지대 발굴 등 찾아가는 행정업무추진
- 마을자치회 활동지원 : 2019. 1. ~
 - 주민세 활용 주민자치사업과 디딤돌 사업 등과 연계한 마을자치회에서 논의 된 사업을 실현 할 수 있도록 지원

5. 사업내용

- (마을단위 주민참여체계 마련) 전국 최초 마을자치회 조직
 - 주민이 발의한 조례에 의한 마을단위의 주민참여를 통해 생활공동체 단위 자치 실현
- (마을자치회 공감대 형성) 주민자치대학 찾아가는 주민자치교육 등 주민자치 역량강화 교육을 통해 주민공감대 형성 및 자치인력 육성, 우리마을 주무관 제도 운영 등을 통한 마을자치회 도입초기 마을자치 실현지원
- (마을자치회 설립 및 운영지원) 마을자치회 회의운영, 역량강화교육, 마을규약 작성 등을 통해 마을자치회 설립을 지원하고 마을문제를 마을스스로 해결하는 체계마련
 - * 마을자치회 육성 ('18) 30개소 → ('19년) 80개소 → ('22년) 250개소
 - * 담양군 갈등조정 위원회를 운영하여 마을갈등을 마을주민이 중심이 되어 해결토록 유도
- (마을자치회 활동지원) 주민세 활용 주민자치 사업과 디딤돌사업(지역공동체 육성사업) 등과

연계를 통해 마을자치회에서 논의 된 사업을 실현 할 수 있도록 지원

* 지역공동체 육성 ('18) 112개소 → ('19년) 127개소 → ('22년) 150개소

- o (마을자치회 사례발굴) 환경, 복지, 소득 등 다양한 분야의 우수 마을자치회를 발굴하여 마을자치회 홍보

6. 성과 및 지역사회 기여

① 마을자치회 제도적 기반마련 및 전국최초 마을자치회 운영

(농촌형)
마을자치회
구성·운영

- 전국 최초 마을(里)단위 자치회 구성 및 활동 지원
 - 회의운영, 역량강화 교육, 마을규약 작성 등 지원
 - 마을문제를 마을스스로 해결하는 체계를 마련하여 농촌형 주민자치의 모델 제시
 - 자생단체의 참여로 자치조직을 마을자치회로 일원화
 - * 노인회장, 부녀회장, 청년회장 등 당연직 참여 ←
 - 마을 협력체계 구축
 - * 마을자치회 육성 ('18) 30개소 → ('19년) 80개소 → ('22년) 250개소
 - * 담양군 갈등조정 위원회를 운영하여 마을갈등을 마을주민이 중심이 되어 해결토록 유도



마을자치회의



마을자치 교육

② 마을자치회 활성화 지원

마을자치회
시범운영사업

- 풀뿌리 민주주의 실현을 위한 마을자치회 운영지원
 - (설립분야) 마을자치회 설립 회의 운영, 마을자치 관련 주민 공감대 형성 교육 등 지원
 - (운영분야) 회의록 및 회계서류 작성교육, 자치회 운영과 관련 토론편법, 의견창출 교육 등 지원
 - * 마을자치회 시범운영 사업 ('18) 16개소, ('19년) 28개소, ('20년) 50개소



마을자치활동

마을자치회
선도마을 지원

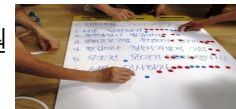
- 선도 마을자치회 성과공유를 통한 마을자치회 확산
 - 마을자치회 우수사례 발굴
 - 마을자치회에서 논의 된 소규모 주민자치사업 추진비용 지원
 - * 마을자치회 선도마을 선발 ('18) 16개소, ('19년) 20개소, ('20년) 30개소



마을자치활동

마을규약
만들기 교육

- 마을주민이 모두알고 지키는 마을규약 마련
 - 마을자치회 시범운영사업 및 주민자치 배달강좌와 연계한 원탁형 토론편법의 마을규약 만들기 추진
 - * 주민이 모르는 형식적인 규약이 아닌 모든 주민이 알고 지키는 마을규약 마련
 - * 마을규약 만들기 교육 ('19) 30개소, ('20년) 30개소, ('21년) 30개소



마을규약 만들기

우리마을 주무관 제도 운영

- 마을자치회 활성화를 위한 찾아가는 소통행정 실현
 - 마을자치회 운영과 관련 멘토역할 수행
 - 생활민원청취, 복지사각지대 발굴 등 찾아가는 행정업무추진
- * 우리마을 주무관 운영 ('19) 63개소 → ('20년) 120개소 → ('21년) 180개소
- * 마을 주무관은 공개모집을 우선으로 하고 부족한 마을은 해당 마을 거주 공무원, 출신 공무원, 해당 읍면에 근무하는 공무원 우선배치



우리마을 주무관 발대식

마을자치회 활동지원

- 지역공동체 사업 등과 연계를 통한 마을자치 활동 실현
 - 주민세 활용 주민자치 사업과 연계하여 읍면주민자치회에서 마을자치회 실행사업 지원
 - 디딤돌사업(지역공동체 육성사업) 과 연계하여 풀뿌리공동체지원센터에서 마을자치회 실행사업 지원
- *지역공동체 육성 ('18) 112개소 → ('19년) 127개소 → ('22년) 150개소



디딤돌 사업추진